

यूक्रेन के पुनर्निर्माण के लिए जमी हुई रूसी संप्रभु संपत्तियों का उपयोग

सीईईडी रिपोर्ट



CEED

JUN 15, 2026



जैसे-जैसे यूक्रेन को भारी पुनर्निर्माण की ज़रूरतों का सामना करना पड़ रहा है, जमी हुई रूसी संपत्तियाँ एक महत्वपूर्ण अंतर्राष्ट्रीय बहस के केंद्र में बनी हुई हैं।

1. यूक्रेन में क्षति का पैमाना

यूक्रेन को द्वितीय विश्व युद्ध के बाद से यूरोप में अभूतपूर्व पुनर्निर्माण चुनौती का सामना करना पड़ रहा है। तीन साल के पूर्ण पैमाने पर युद्ध के बाद, यूक्रेन के बुनियादी ढांचे, अर्थव्यवस्था और सांस्कृतिक विरासत को हुई क्षति चौंका देने वाली है।

ए. भौतिक अवसंरचना का विनाश

- इमारतों, सड़कों, बिजली ग्रिडों और अन्य अवसंरचना को हुए प्रत्यक्ष भौतिक नुकसान का अनुमान 170-176 अरब डॉलर है (विश्व बैंक/संयुक्त राष्ट्र/यूरोपीय संघ, RDNA4, दिसंबर 2024)।
- यूक्रेन के आवास भंडार का 13% से अधिक हिस्सा क्षतिग्रस्त या नष्ट हो गया है।
- आवास, परिवहन, ऊर्जा, और औद्योगिक/कृषि संपत्तियाँ सबसे बुरी तरह प्रभावित क्षेत्रों में से हैं।
- मारीउपोल जैसे प्रमुख शहर काफी हद तक ध्वस्त हो गए हैं, और पूर्वी तथा दक्षिणी यूक्रेन में तबाही जारी है।

ख. आर्थिक नुकसान

- 2022 में यूक्रेन का सकल घरेलू उत्पाद (GDP) लगभग एक-तिहाई सिकुड़ गया | 2023-2024 में मामूली वृद्धि लौटी, लेकिन अर्थव्यवस्था अभी भी गंभीर रूप से बाधित है |
- लाखों नौकरियां गईं और हजारों व्यवसाय नष्ट हो गए |
- अब अगले दशक में पुनर्निर्माण और पुनर्प्राप्ति की कुल ज़रूरतों का अनुमान 524 अरब डॉलर है (विश्व बैंक, फरवरी 2025) |
- नोट: नवीनतम अंतर्राष्ट्रीय आकलन समग्र पुनर्प्राप्ति ज़रूरतों से परे कुल आर्थिक उत्पादन हानियों को अलग से मापते नहीं हैं |

ग. कृषि और औद्योगिक लूटपाट

- अनाज और कृषि संपत्ति: कब्जे वाले क्षेत्रों से कम से कम 40 लाख टन अनाज (~800 मिलियन डॉलर के) चोरी हो गए हैं (यूक्रेनी सरकार) | कृषि क्षेत्र को युद्ध से हुए प्रत्यक्ष नुकसान का अनुमान 10.3 बिलियन डॉलर है (केएसई इंस्टीट्यूट) | खेत के उपकरण, जैसे मेलिटोपोल से 5 मिलियन डॉलर के जॉन डियर ट्रैक्टर, की भी लूटपाट की गई है |
- औद्योगिक उपकरण और कंपनियाँ: 600 मिलियन डॉलर से अधिक के तैयार इस्पात उत्पादों की चोरी हुई है (मेटइन्वेस्ट) | उद्योग, निर्माण और सेवाओं को कुल प्रत्यक्ष क्षति: 14.4 बिलियन डॉलर (विश्व बैंक/संयुक्त राष्ट्र/यूरोपीय संघ) | कब्जे वाले क्षेत्रों में कम से कम 1,150 यूक्रेनी कंपनियों को अवैध रूप से जब्त कर रूसी अर्थव्यवस्था में शामिल कर लिया गया है |

डी. सांस्कृतिक विरासत और कला चोरी

- 17 लाख से अधिक सांस्कृतिक वस्तुएं चोरी या नष्ट कर दी गई हैं (यूक्रेनी संस्कृति मंत्रालय; स्वतंत्र रूप से सत्यापित नहीं) |
- कीव स्कूल ऑफ इकोनॉमिक्स सांस्कृतिक विरासत के नुकसान का अनुमान 4 अरब डॉलर लगाता है |
- उल्लेखनीय चोरी में मारीउपोल से 2,000 से अधिक संग्रहालय की वस्तुएं (स्कैथियन सोने सहित) और खेरसॉन क्षेत्रीय कला संग्रहालय से हजारों चित्र शामिल हैं |

2. वित्त पोषण की कमी और जमी हुई रूसी संपत्तियाँ

- प्रमुख अंतरराष्ट्रीय सहायता प्रतिज्ञाओं के बावजूद, 2025 के लिए 9.96 बिलियन डॉलर का वित्त पोषण अंतर बना हुआ है, जिसमें अधिकांश सहायता दीर्घकालिक पुनर्निर्माण के बजाय तत्काल स्थिरीकरण पर केंद्रित है |
- नवीनतम संयुक्त मूल्यांकन अगले दशक में पुनर्निर्माण और वसूली की 524 बिलियन डॉलर की ज़रूरतों का अनुमान लगाता है |
- 2022 की शुरुआत से G7 और EU के क्षेत्राधिकार में लगभग 300 अरब डॉलर के रूसी संप्रभु संपत्ति को स्थिर कर दिया गया है | इन आंकड़ों में निजी रूसी संपत्ति शामिल नहीं है, जो मुआवजे के लिए चर्चा के दायरे में नहीं है |

- भले ही इन्हें पूरी तरह से तैनात कर दिया जाए, ये जमी हुई संपत्तियां यूक्रेन की जरूरतों का केवल एक हिस्सा ही पूरा कर पाएंगी - जो सभी उपलब्ध संसाधनों को मुक्त करने की तात्कालिकता को रेखांकित करता है।
-

3. कानूनी और नैतिक आधार

- **संयुक्त राष्ट्र महासभा (संकल्प ES-11/5, 2022)** ने यूक्रेन के खिलाफ अपने आक्रमण के लिए क्षतिपूर्ति प्रदान करने की रूस की ज़िम्मेदारी को मान्यता दी और एक अंतरराष्ट्रीय क्षतिपूर्ति तंत्र की मांग की। हालाँकि, यह संकल्प बाध्यकारी नहीं है और संपत्ति जब्ती को अधिकृत नहीं करता है; बाध्यकारी कार्रवाई के लिए संयुक्त राष्ट्र सुरक्षा परिषद की मंजूरी की आवश्यकता होगी, जिसे रूस वीटो कर सकता है।
 - **उदाहरण:** कुवैत पर इराक के आक्रमण के बाद **स्थापित संयुक्त राष्ट्र मुआवजा आयोग (यूएनसीसी)** ने 50 अरब डॉलर से अधिक के मुआवजे का प्रशासन किया, जिसे मुख्य रूप से संप्रभु भंडार की प्रत्यक्ष जब्ती के बजाय इराक की तेल आय के एक प्रतिशत से वित्तपोषित किया गया था।
 - रूसी राज्य संपत्तियों की पूरी तरह से जब्ती का कानूनी आधार अभी परखा नहीं गया है और वर्तमान में अधिकांश क्षेत्राधिकारों में इसकी अनुमति नहीं है। यहां तक कि ब्याज आय का उपयोग भी, विशेष रूप से बेल्जियम और यूरोपीय न्यायालय में, चल रही कानूनी चुनौतियों का सामना कर रहा है।
-

4. संपत्ति के उपयोग की वर्तमान स्थिति

- **यूरोपीय संघ** ने (योग्य बहुमत मतदान का उपयोग करते हुए) यूक्रेन के लाभ के लिए निष्क्रिय रूसी संप्रभु संपत्तियों से उत्पन्न ब्याज का उपयोग करने पर सहमति व्यक्त की है। पहली किश्त (~2024 की ब्याज कमाई से 2.1 बिलियन यूरो) की घोषणा मार्च 2025 में की गई थी, लेकिन मई 2025 तक, बेल्जियम में प्रशासनिक और कानूनी प्रक्रियाओं के कारण केवल एक हिस्सा ही आवंटित किया गया है।
 - G7 ने 2024 में सैद्धांतिक रूप से यूक्रेन को 50 अरब डॉलर का ऋण जारी करने पर सहमति व्यक्त की थी, जिसे जमी हुई रूसी संपत्तियों से भविष्य में मिलने वाली ब्याज का उपयोग करके चुकाया जाना था। हालाँकि, मई 2025 तक, ऋण स्वयं जारी नहीं किया गया है; केवल यूरोपीय संघ ने ही ब्याज की आय का हस्तांतरण शुरू किया है, जो G7 ऋण तंत्र का हिस्सा नहीं है।
 - यू.एस. रेपो अधिनियम (हाउस द्वारा पारित, सीनेट में लंबित) और कनाडा तथा यूके में समान पहलों जैसे विधायी प्रयास विभिन्न चरणों में हैं। जहाँ यूके और कनाडा में संभावित संपत्ति जब्ती के लिए सक्षम कानून मौजूद हैं, वहीं ईयू ने मुख्य जब्ती कानून को चर्चा से आगे नहीं बढ़ाया है, और किसी भी क्षेत्राधिकार ने अभी तक मुख्य जब्ती और हस्तांतरण के लिए व्यापक ढांचे नहीं बनाए हैं।
-

5. प्रमुख चुनौतियाँ और विचार

क. कानूनी निश्चितता

- संप्रभु राज्य संपत्ति को जब्त करने का कानूनी आधार विकसित हो रहा है। हालांकि अंतर्राष्ट्रीय कानून आक्रमण के लिए हर्जाने का समर्थन करता है, लेकिन भंडार की सीधी जब्ती काफी हद तक अपरीक्षित है, अधिकांश क्षेत्राधिकारों में वर्तमान में अनुमत नहीं है, और विशेष रूप से बेल्जियम और यूरोपीय संघ में, महत्वपूर्ण कानूनी बाधाओं और चल रहे अदालती चुनौतियों का सामना करती है।
- चोरी की गई संपत्ति, बच्चों के अपहरण, नागरिकों पर हुए दुख, अनुचित लाभ और युद्ध अपराधों के लिए मुआवजे के संबंध में सिद्धांतों को मजबूत कानूनी आधार पर जब्ती का समर्थन करना चाहिए।

ख. राजनीतिक सहमति

- विभिन्न कानूनी प्रणालियों, जोखिम सहनशीलता और राजनीतिक रुख के कारण G7 और EU के सदस्यों के बीच एक एकीकृत दृष्टिकोण प्राप्त करना और उसे बनाए रखना चुनौतीपूर्ण है। EU ने योग्य बहुमत मतदान के माध्यम से ब्याज हस्तांतरण पर सफलतापूर्वक कार्रवाई की है।

ग. कार्यान्वयन

- सक्षम कानून के साथ भी, पारदर्शिता और प्रभावशीलता सुनिश्चित करने के लिए संपत्ति हस्तांतरण, निगरानी और जवाबदेही की कार्यप्रणाली के सावधानीपूर्वक डिजाइन की आवश्यकता है। ब्याज आय के हस्तांतरण की प्रक्रिया सुस्त रही है, जिसमें विशेष रूप से बेल्जियम में महत्वपूर्ण प्रशासनिक और कानूनी लंबित मामले हैं।

डी. निजी निवेशकों पर प्रभाव

- 50 लाख से अधिक रूसी निजी निवेशक परिसंपत्ति अचलता से प्रभावित हुए हैं, जिसके परिणामस्वरूप बेल्जियम और यूरोपीय संघ में चल रही कानूनी कार्रवाइयां हो रही हैं। इन निजी परिसंपत्तियों पर इस समय मुआवजे के लिए विचार नहीं किया जा रहा है।

ई. वित्तीय स्थिरता

- आईएमएफ की अप्रैल 2025 की वैश्विक वित्तीय स्थिरता रिपोर्ट में पाया गया कि इन उपायों के कारण वैश्विक आरक्षित मुद्रा वरीयताओं पर कोई महत्वपूर्ण प्रभाव नहीं पड़ा है, क्योंकि अधिकांश केंद्रीय बैंक रूसी मामले को अद्वितीय मानते हैं और इसे व्यापक संपत्ति जब्ती के लिए एक मिसाल नहीं मानते हैं।

6. सिफारिशें

- **विधायी कार्रवाई में तेजी लाएं:** यूक्रेन के पुनर्निर्माण के लिए स्थिर रूसी संप्रभु संपत्तियों से प्राप्त ब्याज के उपयोग को सक्षम करने वाले कानूनों को समन्वित करने और उनमें तेजी लाने के लिए जी7 और ईयू भागीदारों को प्रोत्साहित करें। मूलधन की जब्ती के लिए कानूनी रास्तों की खोज जारी रखें, साथ ही वर्तमान सीमाओं और चल रही कानूनी चुनौतियों को भी पहचानें।
- **पारदर्शिता को प्राथमिकता दें:** यह सुनिश्चित करने के लिए कि संपत्ति हस्तांतरण पारदर्शी रूप से और अंतर्राष्ट्रीय सर्वोत्तम प्रथाओं के अनुसार प्रबंधित हों, संयुक्त राष्ट्र (UNCC) के उदाहरण का उपयोग करते हुए, मजबूत निगरानी तंत्र स्थापित करें।
- **कानूनी विवेक बनाए रखें:** यह सुनिश्चित करने के लिए अंतर्राष्ट्रीय कानूनी विशेषज्ञों से परामर्श जारी रखें कि संपत्ति जब्ती के कोई भी उपाय अंतर्राष्ट्रीय कानून के तहत बचाव योग्य हों और संभावित नकारात्मक परिणामों को कम किया जाए।
- **अब ब्याज का लाभ उठाएँ:** मूलधन के लिए दीर्घकालिक समाधान विकसित करने और कानूनी चुनौतियों का समाधान करने के साथ-साथ, फँसी हुई संपत्तियों से प्राप्त ब्याज को तत्काल धन स्रोत के रूप में उपयोग करने का विस्तार और त्वरण करें।
- **कानूनी चुनौतियों की निगरानी करें:** बेल्जियम और यूरोपीय न्यायालय में चल रही कानूनी कार्यवाहियों की बारीकी से निगरानी करें, क्योंकि उनके परिणामों का भविष्य में संपत्ति हस्तांतरण की व्यवहार्यता और समय-निर्धारण पर प्रभाव पड़ सकता है।

7. मिसाल: यूएनसीसी का उदाहरण

इराक द्वारा 1990 में कुवैत पर आक्रमण के बाद, **यूएन मुआवजा आयोग** ने संप्रभु संपत्तियों को सीधे जब्त करने के बजाय, इराक के तेल राजस्व के हिस्से से वित्त पोषित 50 अरब डॉलर से अधिक के मुआवजे का प्रबंधन किया। यह दर्शाता है कि सही कानूनी और प्रशासनिक ढांचे के साथ अंतर्राष्ट्रीय मुआवजा संभव है।

8. निष्कर्ष

रूसी संप्रभु संपत्तियों को स्थिर करना यूक्रेन के दीर्घकालिक पुनर्निर्माण के लिए वित्तपोषण का एक अनूठा अवसर प्रस्तुत करता है। इस क्षमता को साकार करने के लिए समन्वित कानूनी, राजनीतिक और प्रशासनिक कार्रवाई, साथ ही कानूनी और परिचालन जोखिमों से सावधानीपूर्वक निपटने की आवश्यकता है। अतीत की मिसालों से सीखकर और एक पारदर्शी, कानूनी दृष्टिकोण सुनिश्चित करके, अंतर्राष्ट्रीय समुदाय यूक्रेन को पुनर्निर्माण में मदद कर सकता है, साथ ही अंतर्राष्ट्रीय कानून और वित्तीय स्थिरता के सिद्धांतों को बनाए रख सकता है। फिर से, **नवीनतम संयुक्त मूल्यांकन** में अगले दशक में पुनर्निर्माण और पुनर्प्राप्ति की 524 **बिलियन डॉलर** की जरूरतों का अनुमान लगाया गया है।

जी-7 जमे हुए धन को रूस को लौटने की अनुमति नहीं दे सकता, और न ही वे यूक्रेन को पहले मुआवजा दिए बिना अन्य देशों द्वारा क्षतिपूर्ति के लिए खर्च किए जा सकते हैं। यह हमारे अंतर्राष्ट्रीय नियम-आधारित व्यवस्था और लोकतंत्र तथा सभी राष्ट्रों की संप्रभुता के प्रति हमारी प्रतिबद्धता की परीक्षा है। आइए, इस चुनौती को स्वीकार करें।